



Registro Generale N. 53/2024 del 05/03/2024

DETERMINAZIONE DEL FUNZIONARIO RESPONSABILE
Settore Servizi al territorio
Servizio amministrazione, segreteria di settore e appalti

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023 DI UN ACCORDO QUADRO PER LA FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO PER IL TRIENNIO 2024/2026 E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA PER PRIMO ORDINATIVO DI FORNITURA.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE
DEL Settore Servizi al territorio

Visti:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", ed in particolare gli artt. 107, 147-bis, 163, 183 e 191;
- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento di contabilità;

Dato atto che, vacante il ruolo di Responsabile del Settore Servizi al Territorio per dimissioni della titolare, con atto monocratico n. 2 del 12/02/2024 del Sindaco pro tempore sono stati individuati i sostituti del Responsabile di Settore;

Richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 21/12/2023 a oggetto: "APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024-2026", dichiarata immediatamente eseguibile;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 21/12/2023 ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026", dichiarata immediatamente eseguibile;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 139 del 22/12/2023 ad oggetto: "APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024-2026", dichiarata immediatamente eseguibile;

Premesso che:

- tra i compiti degli Enti proprietari delle strade, individuati dall'art. 14 del D.Lgs. 285/1992 e ss.mm.ii., rientra la manutenzione e il controllo tecnico dell'efficienza delle strade;
- tra gli interventi che il Comune svolge con maggior frequenza, vi è la saturazione di buche, il ripristino di piccole superfici, piccoli rappezzi su pavimentazioni stradali, quali operazioni provvisorie e necessarie a garantire la sicurezza della circolazione stradale;

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.



Comune di Campogalliano

Provincia di Modena

- detti interventi, avvengono mediante l'utilizzo di mezzi e personale proprio, soprattutto in condizioni di urgenza, con l'utilizzo di conglomerato bituminoso a freddo in sacchi, preventivamente approvvigionato e stoccato presso il Magazzino Comunale;

Ritenuto opportuno, oltreché conveniente, in considerazione della frammentarietà e non programmabilità degli interventi manutentivi, che non permettono di prevedere con esattezza quantità e specificità dei materiali da acquistare, e delle esigenze di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, ricorrere all'applicazione dell'istituto dell'accordo quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. 36/2023, per un periodo di medio termine, in quanto tale forma contrattuale:

- non è fonte di immediata obbligazione per l'Amministrazione, ma permette di effettuare, nel corso della durata del contratto e nei limiti del tetto massimo di spesa prestabilito, singoli ordinativi di acquisto in funzione dell'effettivo fabbisogno e delle disponibilità economiche dell'Ente, sulla base dei prezzi unitari offerti dall'appaltatore, senza avviare un nuovo confronto competitivo;
- consente di evitare il ricorso ripetuto a distinte e diversificate procedure di appalto con conseguente economicità di tempi e personale;

Precisato che, in base alla normativa vigente in materia di procedure d'acquisti di beni e servizi (art. 26, comma 1, Legge 488/1999 e ss.mm.ii.), si è provveduto alla consultazione del portale www.intercent-er.it della Regione Emilia Romagna e del portale www.acquistinretepa.it, del Ministero dell'Economia e delle Finanze e Consip S.p.A., riscontrando che non sono attive, né in fase d'attivazione, convenzioni e/o accordi quadro per forniture comparabili per caratteristiche a quelle oggetto del presente appalto;

Tenuto conto che:

- l'art. 50, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lett. d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'Ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Dato atto che:

- l'Ufficio Lavori Pubblici e Manutenzioni ha svolto una indagine informale di mercato volta a verificare l'assetto del mercato di riferimento ed individuare un operatore economico cui affidare la fornitura di che trattasi;
- all'esito della suddetta indagine, è stata individuata la ditta Sintexcal S.p.A. che ha presentato un preventivo differenziato in base ai prodotti dalla stessa commercializzati, come da



Comune di Campogalliano
Provincia di Modena

seguente prospetto, corredato delle relative schede tecniche, agli atti dell'Ufficio:

Prodotto	Descrizione	U.M.	Prezzo
ProntoSint	Asfalto a freddo confezionato con legante tradizionale in sacchi da 25 Kg cadauno, su pallet da 52 sacchetti	T	€ 200,00
ProntoFix	Asfalto a freddo confezionato con legante modificato in sacchi da 25 Kg cadauno, su pallet da 52 sacchetti	T	€ 250,00
	Trasporto a forfait	a corpo	€ 400,00

- dietro richiesta da parte dell'Ufficio Lavori Pubblici e Manutenzioni, la ditta si è resa inoltre disponibile a fornire campioni rappresentativi per ciascun prodotto per le prove pratiche da eseguire direttamente dal personale operaio dell'Ente;
- sulla base degli esiti delle prove effettuate, nonché delle caratteristiche dei prodotti rilevate dalle relative schede tecniche, il prodotto ProntoFix è ritenuto quello più rispondente alle esigenze dell'Amministrazione, in quanto:
 - la sua formulazione a base di aggregati basaltici, bitumi modificati e flussanti vegetali a basso impatto ambientale, permette una maggiore durabilità del risanamento;
 - il periodo di conservazione di 24 mesi, rispetto alla media degli altri prodotti di 12 mesi, agevola l'assenza di spreco, mantenendo comunque la lavorabilità, anche in inverno.
 - è stata rilevata una migliore presa e permeabilità del prodotto, rapportato anche ad altri tipi di bitume a freddo già utilizzati;
- è stato, pertanto, richiesto alla ditta Sintexcal S.p.A. di meglio precisare l'incidenza del trasporto, tenendo presente che la fornitura non avverrà in un'unica soluzione ma sarà frazionata in ordinativi dal quantitativo minimo di n. 3 bancali di 52 sacchi di 25 kg cadauno;
- per le vie brevi, la ditta ha così riformulato il proprio preventivo offrendo, per il quantitativo minimo ordinabile come al punto precedente, un costo unitario di 8,80 €/sacco, IVA esclusa, ritenuto congruo ed in linea con le quotazioni di mercato in rapporto alla qualità e alle quantità delle forniture di che trattasi;

Dato atto che:

- l'importo massimo della fornitura da affidare per il triennio 2024/2026, stimato in base all'andamento della spesa degli ultimi anni, è pari ad € 13.728,00 al netto di IVA di legge, mentre il valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, comprensivo dell'opzione di rinnovo per ulteriori 3 anni, è pari ad € 27.456,00 oltre IVA di legge;
- gli oneri della sicurezza di cui al D.lgs. 81/2008 sono valutati pari a zero in quanto trattasi di mera fornitura;



Comune di Campogalliano
Provincia di Modena

- il Responsabile del progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è la sottoscritta arch. Annalisa Casillo, funzionario tecnico del Settore Servizi al Territorio – Servizio Lavori Pubblici e Manutenzioni;

Dato atto che:

- al fine di formalizzare l'offerta per la fornitura in oggetto in conformità alle disposizioni dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, tramite la piattaforma telematica regionale Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna (SATER), è stata predisposta apposita procedura avente Registro di Sistema PI060909-24 con la ditta Sintexcal S.p.A., trasmettendo il foglio patti e condizioni predisposto dalla stazione appaltante e disciplinante nel dettaglio modalità, tempistiche e condizioni per l'esecuzione dell'Accordo Quadro;
- La ditta interpellata ha presentato la propria offerta, contraddistinta con Registro di Sistema PI068889-24, confermando l'importo di €/sacco 8,80 IVA esclusa e controfirmando per accettazione il Foglio patti e condizioni;
- dall'esame della documentazione amministrativa presentata dalla ditta a supporto della propria offerta economica, non sono emersi fatti od elementi ostativi all'affidamento, avendo l'operatore dichiarato, tra l'altro, di essere in possesso dei requisiti di ordine generale per l'affidamento degli appalti e di ordine speciale per l'esecuzione delle prestazioni oggetto di affidamento, così come l'assunzione, a pena di nullità assoluta del contratto, degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010 e ss.mm.ii., e l'accettazione del Codice di Comportamento approvato dall'Ente;
- come previsto dall'art. 52 del D.Lgs. 36/2023, le autodichiarazioni rese dall'operatore economico sul possesso dei requisiti di legge potranno formare oggetto di verifica successiva da parte della stazione appaltante e che, qualora in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procederà alla risoluzione del contratto, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'affidamento dell'Accordo Quadro in oggetto alla ditta Sintexcal S.p.A., con sede legale in via Finati n. 47, 44124 - Ferrara, C.F. 03559660372 e P.IVA 00570320382, per un importo di € 13.728,00 oltre IVA di legge, inteso come tetto massimo di spesa a disposizione per l'emissione di ordinativi di fornitura nel periodo 2024/2026, in funzione delle reali esigenze e disponibilità economiche dell'Amministrazione;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 in combinato disposto con l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023:

- il fine del contratto è garantire la continuità della manutenzione ordinaria delle pavimentazioni stradali comunali eseguite in amministrazione diretta dal personale operaio dell'Ente;
- l'oggetto del contratto è la fornitura di conglomerato bituminoso a freddo in sacchi di 25 kg;
- l'importo contrattuale dell'Accordo Quadro è pari a € 13.728,00 oltre IVA di legge, da intendersi come tetto massimo di spesa a disposizione della stazione appaltante per l'emissione di ordinativi di fornitura nell'arco di vigenza del contratto stesso;
- la durata dell'Accordo Quadro decorrerà dalla data di perfezionamento del relativo contratto



Comune di Campogalliano Provincia di Modena

fino al 31/12/2026, ovvero anche anticipatamente in caso di esaurimento dell'importo massimo sopra individuato;

- al termine del contratto, l'Amministrazione si riserva la facoltà di esercitare l'opzione di rinnovo per ulteriori anni 3 (tre) agli stessi patti e condizioni del contratto originario e tale facoltà verrà esercitata sulla base di valutazioni tecniche ed economiche, laddove persistessero ragioni di convenienza per l'Amministrazione;
- gli elementi essenziali del contratto sono riportati nel foglio patti e condizioni controfirmato per accettazione dalla ditta affidataria ed allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il contratto sarà stipulato secondo l'uso del commercio, mediante sottoscrizione da parte della ditta affidataria del presente atto con valore negoziale oltre che dispositivo;

Dato atto che:

- il RUP per l'affidamento in oggetto è la sottoscritta arch. Annalisa Casillo, funzionario tecnico del Settore Servizi al Territorio – Servizio Lavori Pubblici e Manutenzioni;
- i Direttori operativi a supporto del RUP per l'esecuzione del contratto sono il sig. Andrea Neri per il controllo tecnico-esecutivo ed il geom. Alex Barbanti per il controllo contabile e amministrativo;

Considerato che:

- l'Accordo Quadro costituisce un *pactum de modo contrahendi*, ossia un contratto normativo, dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori e la cui efficacia consiste nel vincolare, alla disciplina fissata con l'accordo quadro stesso, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste, la successiva manifestazione di volontà delle parti contraenti nella stipula dei c.d. contratti attuativi;
- i contratti attuativi del presente Accordo Quadro assumeranno la forma di "ordinativi di fornitura" emessi dal RUP o da un suo eventuale delegato, previa adozione di apposita determinazione di impegno di spesa;
- l'intensificarsi delle operazioni di ripristino delle pavimentazioni stradali effettuate nell'ultimo periodo, dovuta anche alle avverse condizioni meteo del periodo meteorologico caratterizzato da precipitazioni e basse temperature, hanno determinato l'esaurimento delle scorte di conglomerato bituminoso conservato presso il magazzino comunale;
- si rende, pertanto, necessario, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, procedere alla fornitura urgente di conglomerato bituminoso per garantire le condizioni minime di sicurezza per il transito veicolare e pedonale e non incorrere in responsabilità civili o addirittura penali in caso di eventuali danni alla circolazione causati dalla mancata manutenzione del fondo stradale;

Ritenuto, pertanto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 17, commi 8 e 9, e dell'art. 50, comma 6, del D.Lgs. 36/2023, di procedere all'esecuzione anticipata del contratto e di impegnare ora la spesa di € 3.349,63 sul capitolo 28125.076, denominato "spese per manutenzione ordinaria strade - acquisto di beni", dell'esercizio 2024 del PEG 2024-2026, per un primo contratto di fornitura di n. 6 bancali di asfalto a freddo, da effettuarsi in due sub-forniture di n. 3 bancali ciascuno previo specifici ordinativi emessi dal RUP o dal Direttore operativo;



Accertato che, in conformità alla delibera G.C. n. 74 del 2009, il programma dei pagamenti conseguente all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e di cassa e con le regole di finanza pubblica e del patto di stabilità interno, ai sensi dell'art.9, comma 1, lettera a), n. 2 del D.L. 1 luglio 2009 n. 78 convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009 n. 102, e dell'art.183, comma 8, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Dato atto che la presente determinazione viene trasmessa al responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Dato atto che il presente atto di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza dello scrivente Settore e la sua adozione assorbe il parere di regolarità tecnica di propria competenza;

Dato atto che, vacante il ruolo di responsabile di settore autonomo titolare e competente, in sua sostituzione, il presente provvedimento viene adottato dalla sottoscritta nell'esercizio dei poteri conferiti dal Sindaco con atto monocratico n. 02 del 12/02/2024, ai sensi dell'articolo 36 del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Attestato che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

per le ragioni esposte in parte motiva e che qui si intendono integralmente richiamate per farne parte integrante e sostanziale

1. **di affidare** l'accordo quadro in oggetto alla ditta Sintexcal S.p.A., con sede legale in via Finati n. 47, 44124 - Ferrara, C.F. 03559660372 e P.IVA 00570320382, specificando quanto segue:
 - il fine del contratto è garantire la continuità della manutenzione ordinaria delle pavimentazioni stradali comunali eseguite in amministrazione diretta dal personale operaio dell'Ente;
 - l'oggetto del contratto è la fornitura di conglomerato bituminoso a freddo in sacchi di 25 kg;
 - l'importo contrattuale dell'Accordo Quadro è pari a € 13.728,00 oltre IVA di legge, da intendersi come tetto massimo di spesa a disposizione della stazione appaltante per l'emissione di ordinativi di fornitura nell'arco di vigenza del contratto stesso;
 - la durata dell'Accordo Quadro decorrerà dalla data di perfezionamento del relativo contratto fino al 31/12/2026, ovvero anche anticipatamente in caso di esaurimento dell'importo massimo sopra individuato;



Comune di Campogalliano

Provincia di Modena

- al termine del contratto, l'Amministrazione si riserva la facoltà di esercitare l'opzione di rinnovo per ulteriori anni 3 (tre) agli stessi patti e condizioni del contratto originario e tale facoltà verrà esercitata sulla base di valutazioni tecniche ed economiche, laddove persistessero ragioni di convenienza per l'Amministrazione;
 - gli altri elementi essenziali del contratto sono riportati nel foglio patti e condizioni controfirmato per accettazione dalla ditta affidataria ed allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
 - ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il contratto sarà stipulato secondo l'uso del commercio, mediante sottoscrizione da parte della ditta affidataria del presente atto con valore negoziale oltre che dispositivo;
2. **di dare atto** che:
 - il RUP per l'affidamento in oggetto è la sottoscritta arch. Annalisa Casillo, funzionario tecnico del Settore Servizi al Territorio – Servizio Lavori Pubblici e Manutenzioni;
 - i Direttori operativi a supporto del RUP per l'esecuzione del contratto sono il sig. Andrea Neri per il controllo tecnico-esecutivo ed il geom. Alex Barbanti per il controllo contabile e amministrativo;
 3. **di procedere**, ai sensi del combinato disposto dell'art. 17, commi 8 e 9, e dell'art. 50, comma 6, del D.Lgs. 36/2023, all'affidamento del primo contratto attuativo per la fornitura di n. 6 bancali di asfalto a freddo, da effettuarsi in due sub-forniture di n. 3 bancali ciascuna, previo specifici ordinativi emessi dal RUP o dal Direttore operativo;
 4. **di impegnare** ora a favore della ditta Sintexcal S.p.A. la spesa di € 3.349,63 IVA inclusa sul capitolo 28125.076, denominato "spese per manutenzione ordinaria strade - acquisto di beni", dell'esercizio 2024 del PEG 2024-2026;
 5. **di procedere**, senza ulteriore atto, alla liquidazione delle spese sulla scorta dei documenti e dei titoli trasmessi dal creditore nei limiti del presente impegno, previo riscontro di regolarità da parte del responsabile del servizio, ai sensi dell'articolo 28 del regolamento di contabilità;
 6. **di dare atto** che sono rispettate le disposizioni di cui all'articolo 191 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese" del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e all'articolo 9 della legge n. 102 del 2009;
 7. **di dare atto** che il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito dall'Anac alla presente procedura è il seguente, CIG **B081BD48B2**;
 8. **di dare atto** che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n° 165" e dell'art. 2 del Codice di comportamento del Comune di Campogalliano, adottato con deliberazione di Giunta comunale n. 2 del 22/01/2014, Comune di Campogalliano e pubblicato sul sito internet comunale, sezione Amministrazione trasparente, Disposizioni generali, Atti generali, l'appaltatore e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo si impegnano al rispetto degli



Comune di Campogalliano
Provincia di Modena

obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili. La violazione dei suddetti obblighi comporterà per l'Amministrazione la facoltà di risolvere il contratto, qualora, in ragione della natura o della reiterazione della violazione, la stessa sia ritenuta grave;

9. **di ottemperare** agli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D.Lgs. 36/2023, in conformità alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013, e disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito internet dell'Ente, sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione "Bandi di gara e contratti"

IL RESPONSABILE Settore Servizi al territorio
CASILLO ANNALISA



OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023 DI UN ACCORDO QUADRO PER LA FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO PER IL TRIENNIO 2024/2026 E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA PER PRIMO ORDINATIVO DI FORNITURA.

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG E CUP	Impegno N.	Tipo impegno
3.349,63	1.03.01.02.999	28125076	2024	B081BD48B2	00333	Impegno

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

05/03/2024

Il Responsabile del Servizio Finanziario
BERTOLANI BRUNO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa